









# Важные вопросы реформы ЖКХ

Реформирование ЖКХ РФ происходит в соответствии с Подпрограммой «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса РФ» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы.

Основные цели подпрограммы – повышение надежности функционирования систем жизнеобеспечения населения, улучшение качества услуг с одновременным снижением затрат, адресная социальная защита населения при оплате ЖКУ, доведение тарифов на ЖКУ для населения до экономически обоснованного уровня, жесткое соблюдение установленных стандартов оплаты услуг населением, переход от дотирования жилищно-коммунальных предприятий и предоставления категориальных льгот к субсидированию малообеспеченных семей, снижение издержек, повышение качества ЖКУ и др.

Одной из основных идей экономической реформы ЖКХ является передача права распоряжения всеми бюджетными ресурсами, выделяемыми в настоящее время на дотирование отрасли, от коммунальных предприятий непосредственно гражданам – субъектам, в наибольшей степени заинтересованным в эффективном расходовании этих средств. В рамках системы **персонифицированных социальных счетов** граждан будут объединены все виды финансовой помощи государства, включая оплату жилья и коммунальных услуг (жилищные субсидии и

льготы). Главными участниками экономических отношений в ЖКХ станут жилищно-коммунальные предприятия и непосредственные потребители их услуг – граждане, а бюджетные средства, расходуемые на дотирование отрасли, будут полностью переориентированы на предоставление адресной целевой помощи непосредственно нуждающимся гражданам.

Собственные расходы граждан на оплату ЖКУ не должны превышать 22% от общего совокупного дохода семьи, установленного Правительством Московской области. В случае если доход семьи менее либо равен установленному, семья имеет право на получение жилищных субсидий.

Субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг предоставляются, согласно ст.159 Жилищного Кодекса РФ. В г.Троицке субсидии предоставляются отделом жилищных субсидий (ул. Солнечная, 10) на основании личных заявлений граждан. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате ЖКУ или при заключении и выполнении гражданами соглашений по ее погашению (заключается в МУП «ИРЦ» – м-н «В», д.49).

Важным моментом реформы являются также перевод отношений между предприятиями ЖКХ и получателями их услуг (гражданами – потребителями) на договорную основу. Государство предоставляет собственникам жилья право (и обязанность!) самостоятельно решать вопросы, связанные с содержанием жилья, капитальным ремонтом и потреблением коммунальных услуг. Для этого собственники жилья в многоквартирном доме обя-

заны провести общее собрание и определиться по вопросу выбора способа управления многоквартирным домом. В качестве возможных способов управления домом закон предусматривает **непосредственное управление**, т.е. путем создания общественных некоммерческих организаций собственников жилья – товариществ собственников жилья, а также **опосредованное управление** (путем передачи функции управления многоквартирным домом на договорных началах управляющей компании). Размер платежей на содержание и капитальный ремонт жилья с 01.01.2007 г. будет определяться самими собственниками жилья, а не Администрацией города. При этом, если управление домом осуществляет товарищество собственников жилья, размер платежей должен быть определен органом управления товарищества либо общим собранием собственников жилья. Если же управление передано управляющей компании, размер оплаты, предложенный управляющей компанией, должен быть предварительно утвержден общим собранием собственников жилья и далее отражен в индивидуальных договорах с каждым из собственников жилья.

Перечень услуг по содержанию жилья и капитальному ремонту определен законодательно и обязателен для всех организаций коммунального комплекса, осуществляющих указанные услуги, в том числе для товариществ собственников жилья и управляющих компаний (постановление Правительства РФ № 491 от 13 августа 2006 г.).

В случае, если до 01.01.2007 г. собственники жилья само-

стоятельно не определятся по вопросу выбора способа управления, орган местного самоуправления по результатам открытого конкурса должен выбрать управляющую компанию, с которой собственники жилья будут обязаны заключить договоры об управлении жилым домом на определенных условиях.

Важным вопросом реформы является также контроль за качеством и количеством ЖКУ. Данные вопросы подробно регулируются Постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам». **Перерасчет** за коммунальные услуги (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, газоснабжение) также должен быть произведен **при временном отсутствии потребителя** в жилом помещении более 5 полных календарных дней подряд при условии отсутствия в жилом помещении индивидуальных приборов учета по соответствующим видам коммунальных услуг.

Перерасчет размера платы за коммунальные услуги осуществляется исполнителем в течение 5 рабочих дней на основании письменного заявления потребителя, поданного в течение месяца после окончания периода временного отсутствия потребителя. Заявление подается в бухгалтерию МУП «ИРЦ» (м-н «В», д.49, Октябрьский пр., д.13, Сиреневый б-р, д.10). К заявлению прилагаются документы, подтверждающие продолжительность периода временного отсутствия потребителя и (или) проживающих совместно с ним лиц. К таким документам, в частности, относятся: про-

ездные билеты, командировочное удостоверение, счет за проживание в гостинице, регистрация по месту временного пребывания, справка из больницы и т.д.

Кроме вышеуказанных одним из важнейших направлений реформирования ЖКХ являются снижение издержек предприятий ЖКХ и государственный контроль за их экономической обоснованностью. В частности, Приказом Федеральной службы по тарифам от 01.08.2006 № 168-э/3 «Об утверждении индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, за исключением производимой электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2007 год» определено, что **повышение стоимости жилищно-коммунальных услуг в Московской области в 2007 г. не может превышать 14,5% по сравнению с предыдущим годом**. Данное положение является обязательным для всех организаций коммунального комплекса.

Для сведения, в настоящее время основными законодательными актами, регулирующими отношения в сфере ЖКХ являются:



Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон РФ от 30 декабря 2004 г. «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Закон РФ «О защите прав потребителей», Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам», Постановление Правительства РФ № 491 от 13 августа 2006 г. «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность», Постановление Правительства РФ № 541 от 29 августа 2005 г. «О Федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг», Постановление Правительства РФ № 761 от 14 декабря 2005 г. «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

*Начальник юридического отдела МУП «ИРЦ»  
И.А. Стаикова*



## Взыскание задолженности за ЖКУ в судебном порядке – реальность, основанная на законе!

Примечательно, что некоторые граждане не соглашались с решениями суда первой инстанции и обжалуют их в установленном законом порядке. При этом, как правило, законные основания для отмены решения суда первой инстанции в подобных случаях отсутствуют. В этой связи в качестве примера рассмотрим **типичные ситуации взыскания задолженности за жилищно-коммунальные услуги**.

**Ситуация 1.**  
В отношении гражданина N., являющегося нанимателем жилого помещения, в мировой суд было подано исковое заявление о взыскании с него задолженности за коммунальные услуги, оказанные данному гражданину и другим гражданам, зарегистрированным по постоянному месту жительства в данном жилом помещении. Явившийся в судебное заседание, гр. N. заявил о своем несогласии с исковыми требованиями, ссылаясь на то, что является добросовестным плательщиком и потребленные им лично коммунальные услуги он оплачивает, а вот за других граждан, зарегистрированных, но, по словам гр. N., фактически не проживающих в данном жилом помещении, оплату производить не обязан. Суд, изучив представленные сторонами доказательства, обосновывающие требования и возражения сторон, постановил взыскать с гр. N. задолженность за коммунальные услуги, т.е. удовлетворил требования истца.

Не согласившись с решением мирового судьи, гр. N., воспользовавшись своим законным правом, подал апелляционную жалобу, в которой он просил отменить решение мирового судьи. Выслушав гр. N., изучив материалы дела, суд апелляционной инстанции оставил решение мирового судьи без изменения, а апелляционную жалобу гр. N. без удовлетворения.

**Так какими нормами закона руководствовался суд, принимая подобное решение?**

Во-первых, суду были представлены доказательства того, что гр. N. является нанимателем жилого помещения, а в соответствии со ст.67 (п.5ч.3), ст.153-155 ЖК РФ именно наниматель обязан своевременно и в полном объеме производить оплату за жилое помещение и коммунальные услуги. Кроме того, суду были представлены со стороны истца доказательства о наличии задолженности у гр. N.

Во-вторых, доводы гр. N. о том, что другие лица хоть и зарегистрированы в квартире, но в ней не проживают, также не являются основанием снятия обязанности по оплате за услуги ЖКХ, потому как данными лицами не представлено доказательств проживания на иной жилой площади и оплаты иного жилого помещения. Кроме того, согласно п.11 ст.155 ЖК РФ неиспользование собственниками, нанимателями и иными лицами помещений не является основанием невнесения платы за жилое

помещение и коммунальные услуги. При временном отсутствии граждан внесение платы за отдельные виды коммунальных услуг, рассчитываемой исходя из нормативов потребления, осуществляется с учетом перерасчета платежей за период временного отсутствия граждан в порядке, утверждаемом Правительством РФ.

В этой связи возникает вопрос, а **что же делать гражданину, с которого единолично взыскана в судебном порядке задолженность, сложившаяся из начислений, произведенных на всех зарегистрированных в жилом помещении лиц?** И на этот вопрос законодатель дает ответ. Так, в соответствии со ст.69 ЖК РФ члены семьи нанимателя имеют равные с нанимателем права и обязанности. Дееспособные члены семьи нанимателя несут солидарную с нанимателем ответственность по обязательствам, вытекающим из договора найма. Согласно ст.322 ГК РФ, солидарная обязанность (ответственность) возникает, в частности, если она установлена законом, в рассматриваемом случае она установлена ст.69 ЖК РФ. Согласно ст.323 ГК РФ, при солидарной обязанности должников кредитор вправе требовать исполнения как от всех должников совместно, так и от любого из них в отдельности, притом как полностью, так и в части долга. При этом солидарные должники остаются обязанными до тех пор, пока обязательство не

исполнено полностью. Таким образом, при солидарности должников ответственность строится по принципу «один за всех и все за одного» и ни один из солидарных должников, даже исполнивший обязательство частично, не освобождается от правоотношения до полного погашения требований кредитора. И только стопроцентное удовлетворение требований кредитора прекращает солидарную обязанность исполнением. В свою очередь по правилам п.1 ч.2 ст.325 ГК РФ должник, исполнивший солидарную обязанность, имеет право регрессного требования к остальным должникам в равных долях, за вычетом доли, падающей на него самого. Возвращаясь к нашему примеру, заметим, что гр. N. в случае полного погашения им, взысканной с него в судебном порядке задолженности приобретает право регрессного требования.

Данный пример свидетельствует о том, что **обжалование судебного решения не принесло желаемого результата гражданину и суд, руководствуясь буквой закона, взыскал с гражданина задолженность за услуги ЖКХ**.

Более того, случаи взыскания долгов за жилищно-коммунальные услуги в регрессном порядке также имеются.

**Ситуация 2.**  
Гражданин S., являясь собственником жилого помещения, на протяжении нескольких лет не производил оплату за отопление. Уве-

домления о наличии задолженности с предложением погасить ее в добровольном порядке направлялись должнику ежемесячно, однако гр. S. проявлял полное безразличие и бездействие. В итоге поставщиком данной услуги было принято решение обратиться в суд с иском о взыскании с гр. S. задолженности за отопление. Явившийся в судебное заседание гр. S. с иском не согласился, при этом на вопрос суда пояснил, что действительно пользуется в полном объеме оказываемой ему коммунальной услугой по отоплению квартиры, однако оплачивать ее не желает. В обоснование своей позиции гр. S. сослался на отсутствие письменной сделки – договора между ним и поставщиком данной услуги. В свою очередь суд, выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, руководствуясь законом, принял решение взыскать с гр. S. задолженность за отопление. Следовательно, возникает вопрос: **обязан ли собственник жилого помещения производить оплату за отопление, если между ним и поставщиком услуги не заключен договор в письменной форме?**

Согласно ст.210 ГК РФ, ч.3 ст.30 ЖК РФ, собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, которое включает в себя, в частности, и обязанность своевременно вносить плату за коммунальные услуги. В данном случае речь идет не о чем ином, как о снабжении тепловой энергией через присоединенную сеть. Согласно ч.1 ст.548 ГК РФ, к отноше-

(Продолжение на стр. 5)







